



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 17. april 2023

Sak 2023/158 – Oppdal Frivilligsentral – org.nr. 971 381 450 – klage over vedtak om tilsagn på søknad merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig og medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabet Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) Oppdal Frivilligsentral (klager) søkte 31. august 2022 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2021. Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på 133 454 kroner etter forenklet modell.
- (2) Lotteritilsynet innvilget søknaden 19. desember 2022 og reduserte søknadsbeløpet fra 133 454 kroner til 80 543 kroner. Tilsynet viser til at BUA Oppdal (org.nr. 928 499 197) på søknadstidspunktet var en egen organisasjon som selv må søke om merverdiavgiftskompensasjon for egne kostnader. Tilsynet fremhever at selv om organisasjonene ikke var adskilt under perioden det søkes kompensasjon for, kan ikke klager søke om merverdiavgiftskompensasjon for en annen organisasjons kostnader. Tilsynet har også vist til at BUA Oppdals årsregnskap for 2021 ikke er revidert.
- (3) Klager påklaget vedtaket 4. januar 2023. Klager viser til at BUA Oppdal ble en egen juridisk enhet fra 1. januar 2022, og at foreningen derfor ikke hadde noen kostnader i regnskapsåret 2021 som det kunne søkes kompensasjon for. Det ble ført egen regnskapsrapport for BUA Oppdal, men dette var en del av Oppdal Frivilligsentrals regnskap. Klager fremhever også at merverdiavgiftskompensasjonen har stor betydning for aktiviteten i BUA Oppdal. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 6. mars 2023 til Lotterinemnda for behandling.
- (5) Lotterinemnda etterspurte 20. mars 2023 opplysninger om organisasjonenes regnskap for 2021. Klager sendte 22. mars 2023 de etterspurte opplysningene.

Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).

Postadresse

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Tlf.: 55 19 30 00

E-post: post@knse.no

- (7) Formålet med ordningen er å fremme frivillig aktivitet. Ordningen skal kompensere for kostnader som frivillige organisasjoner har til merverdiavgift ved kjøp av varer og tjenester, jf. forskriften § 1.
- (8) I henhold til forskriften § 4 første ledd er det enkeltstående søkere og sentralledd som er søknadsberettiget. Enkeltstående søkere er en juridisk enhet som ikke er tilknyttet et sentralledd og som søker kompensasjon på egenhånd, jf. forskriften § 2 bokstav f.
- (9) Søknadsgrunnlaget beregnes på totale driftskostnader hentet fra revidert og godkjent regnskap ett år tilbake i tid, jf. forskriften § 7.
- (10) Vilåårene i forskriften må være oppfylt både på søknadstidspunktet og utbetalingstidspunktet, jf. forskriften § 5 andre ledd.
- (11) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (12) Oppdal Frivilligsentral sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 19. desember 2022 om tilsagn på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2021.
- (13) Klager har søkt om kompensasjon for egne kostnader, og kostnader for BUA Oppdal. Lotteritilsynet har redusert søknadsbeløpet fra 133 454 kroner til 80 543 kroner, med den begrunnelse at BUA Oppdal på søknadstidspunktet var en egen organisasjon, og at klager ikke kan søke om merverdiavgiftskompensasjon for en annen organisasjons kostnader. Tilsynet har også vist til at BUA Oppdals årsregnskap for 2021 ikke er revidert.
- (14) Klager har anført at BUA Oppdal var en del av Oppdal Frivilligsentral i 2021, og at BUA Oppdal derfor ikke hadde noen kostnader det året som det kan søkes merverdiavgiftskompensasjon for.
- (15) Etter Lotterinemndas vurdering må det tas stilling til om BUA Oppdal hadde egne kostnader i regnskapsåret 2021 som det kan søkes om merverdiavgiftskompensasjon for, eller om kostnadene for BUA Oppdal var Oppdal Frivilligsentral sine. Etter nemndas syn beror dette på en vurdering av om BUA Oppdal var en selvstendig juridisk enhet i 2021.
- (16) Den omstendighet at det i 2021 var laget egen årsmelding og eget regnskap for BUA Oppdal taler i utgangspunktet for at foreningen var en selvstendig juridisk enhet. Klager har imidlertid forklart at grunnen til at det ble laget eget regnskap var for å ha bedre kontroll med økonomien, ettersom det stilles strenge krav til hvordan mottatt øremerket tilskudd skal fordeles mellom kjøp av utstyr og drift av virksomheten. Nemnda kan derfor ikke se at den omstendighet at det var laget eget regnskap for BUA Oppdal er tilstrekkelig for å konstatere at foreningen var en selvstendig juridisk enhet. Forhold som taler mot at BUA Oppdal var en selvstendig juridisk enhet er at foreningen først fikk egne vedtekter og eget organisasjonsnummer i 2022, og at Oppdal Frivilligsentral var den formelle eieren av BUA Oppdal dette året. Det er videre Oppdal Frivilligsentral som har inngått avtale med BUA Norge, og ikke BUA Oppdal. På bakgrunn av dette har nemnda kommet til at

BUA Oppdal ikke var en selvstendig juridisk enhet i 2021, og at kostnadene knyttet til BUA Oppdal derfor var Oppdal Frivilligsentral sine.

- (17) Det fremgår av forskriften § 7 at søknadsgrunnlaget ved forenklet modell beregnes på totale driftskostnader hentet fra revidert og godkjent regnskap ett år tilbake i tid, jf. forskriften § 7. Lotterinemnda er av den oppfatning at når BUA Oppdal var en del av Oppdal Frivilligsentral i 2021, må regnskapet for BUA Oppdal være en del av Oppdal Frivilligsentral sitt regnskap for dette året. Klager har også opplyst at revisjonsrapporten av 19. mars 2022 gjelder for begge regnskapene.
- (18) Lotterinemnda har etter dette kommet til at samtlige av de omsøkte merverdiavgiftskostnadene er Oppdal Frivilligsentral sine, og at de er hentet fra revidert og godkjent regnskap ett år tilbake i tid. Nemnda legger til grunn at de øvrige vilkårene for kompensasjon er oppfylt, og at samtlige av kostnadene i søknadsgrunnlaget er kompensasjonsberettiget.

Konklusjon

- (19) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at samtlige av de omsøkte merverdiavgiftskostnadene er Oppdal Frivilligsentral sine og at disse er kompensasjonsberettiget.

Vedtak

Klagen tas til følge.

Dokumentet er godkjent elektronisk