



Frivillighetsregisternemnda

Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 13. september 2023

Sak 2023/614 - Tornados MC - org.nr. 917 189 099 - klage over vedtak om å nekte deltakelse i Grasrotandelen

Frivillighetsregisternemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlemmene Elisabet Ekberg og Stian Slotterøy Johnsen, og varamedlemmene Ivar Eimhjellen og Hilde K. Ellingsen

Sakens bakgrunn

- (1) Tornados MC (klager) meldte 8. juni 2023 inn registrering i Frivillighetsregisteret med deltakelse i Grasrotandelen.
- (2) Frivillighetsregisteret fattet vedtak 29. juni 2023 om å nekte deltakelse i Grasrotandelen, med den begrunnelse at foreningen ikke fremmer allmennyttig virksomhet.
- (3) Klager påklaget vedtaket 10. juli 2023. Det vises til at foreningen leier ut lokalene sine til arrangementer, og at band/grupper benytter lokalene til øving og konserter. Klager viser også til at foreningen disponerer en dekkmaskin for omlegging av motorsykkeldekk som mange i området benytter seg av. I tillegg har foreningen kafékveld hver mandag som er godt besøkt av bil- og motorsykkelfolk. Alle med førerkort og stor motorsykkelinteresse kan bli medlemmer i klubben. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 2. august 2023 til Frivillighetsregisternemnda for behandling. I innstillingen er begrunnelsen for vedtaket opprettholdt. I tillegg er det vist til at foreningen ikke driver aktivitet på lokalt eller regionalt nivå.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er forskrift 5. desember 2022 nr. 2124 om grasrotandel (forskriften).
- (6) Formålet med Grasrotandelen er å fremme frivillig aktivitet på lokalt eller regionalt nivå i Norge, jf. forskriften § 1.
- (7) Etter forskriften § 3 første ledd kan enheter som er registrert i Frivillighetsregisteret, og som er ikke-fortjenestebasert og hovedsakelig basert på frivillig innsats, delta i

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

Grasrotandelen. I forskriften 3 tredje ledd bokstav b gjøres det unntak for enheter som ikke er allmennyttige eller enheter der virksomheten kommer en lukket krets til gode.

- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Frivillighetsregisternemndas vurdering

- (9) Tornados MC sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak 29. juni 2023 om å nekte deltakelse i Grasrotandelen.
- (10) For å kunne delta i Grasrotandelen må organisasjonen være allmennyttig i forskriftens forstand, og virksomheten kan ikke komme en lukket krets til gode, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav b. Det følger av kongelig resolusjon PRE-2017-12-15-2135 punkt 2 at:

«Det skal legges til grunn en strengere tolkning av begrepet allmennyttig i Grasrotandelen enn i dagens lovtekst om register for frivillig virksomhet. Dette er i tråd med intensjonen for ordningen, men tydeliggjøres i ny forskrift. En allmennyttig organisasjon i denne ordningen skal forstås som organisasjoner som ivaretar allmenne samfunnsinteresser, og som er tilgjengelige for et bredt spekter av mennesker, og som ikke har en unaturlig begrensning i medlemskapet.

Enheter som kun ivaretar interessene til en lukket krets og/ eller som arbeider for å sikre egen økonomisk gevinst eller på annen måte arbeider for å dra personlige fordeler på vegne av medlemmene, regnes ikke som allmennyttige. Organisasjoner som arbeider for å fremme medlemmenes interesser, men som også kommer andre til gode ved at de produserer tjenester og goder for andre, anses som allmennyttige.»

- (11) Frivillighetsregisternemnda legger etter dette til grunn at forskriften § 3 tredje ledd bokstav b stiller krav om at organisasjonen ikke kan ha unaturlige begrensninger i medlemskapet. Nemnda har lagt til grunn en slik forståelse i Frivillighetsregisternemndas vedtak i sak 2023/396, 2021/1033 og 2019/91. En slik tolkning underbygges også av formålet med ordningen, som er å fremme frivillig aktivitet, jf. forskriften § 1. Organisasjoner med unaturlige begrensninger i medlemskapet fremmer ikke frivillig virksomhet, ettersom de ikke er tilgjengelige for et bredt spekter av mennesker.
- (12) I vurderingen av om en organisasjon har unaturlige begrensninger i medlemskapet, tas det utgangspunkt i klagers vedtekter. Vedtektene setter rammer for foreningens virksomhet, og foreningen må selv sørge for at vedtektene gir et riktig bilde av hvordan forholdene er i praksis.
- (13) Frivillighetsregisternemnda forstår klagers vedtekter slik at formålet med opprettelsen av foreningen er å skape en sosial møteplass for personer med interesse for amerikanske motorsykler. Klager anfører at alle med førerkort og interesse for slike motorsykler, kan bli medlem i foreningen. Det fremgår imidlertid av klagers vedtekter § 7 at nye medlemmer må ha minst 12 000 aksjer i eiendomsselskapet TMC Eiendom AS for å regnes som fullverdig medlem. Dette kommer i tillegg til medlemskontingenten på 700 kroner per måned.

- (14) Frivillighetsregisternemnda legger til grunn at foreningen har begrensninger i medlemskapet, da det kreves at nye medlemmer er aksjeeier i TMC Eiendom AS for å bli fullverdige medlemmer. Ettersom foreningen er ment å være en ideell organisasjon med formål om å skape et sosialt møtepunkt for motorsykelinteresserte, er ikke en slik begrensning i medlemskapet naturlig sett i lys av foreningens formål og aktiviteter. Klager er dermed omfattet av unntaket i forskriften § 3 tredje ledd bokstav b og har ikke rett til deltakelse i Grasrotandelen.
- (15) Frivillighetsregisternemnda finner ikke grunn til å vurdere om klager har aktiviteter «*utover det lokale eller regionale*», jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav f, ettersom nemnda har kommet til at klager har unaturlige begrensninger i medlemskapet og dermed ikke oppfyller vilkårene for deltakelse i Grasrotandelen.

Konklusjon

- (16) Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur