



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 30. april 2024

Sak 2024/484 - Pårørendealliansen - org.nr. 914 408 075 - klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabet Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) Pårørendealliansen (klager) søkte 29. august 2023 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2022. Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på 410 584 kroner etter forenklet modell.
- (2) Lotteritilsynet kontaktet klager per brev i Altinn 28. september 2023 og opplyste at den innsendte revisjonsberetningen gjelder et prosjektregnskap, og etterspurte revisjonsberetning for hele årsregnskapet. Det ble gitt frist for tilbakemelding innen 12. oktober 2023 og informert om at manglende svar kunne føre til at søknaden ville bli avslått. Klager besvarte ikke henvendelsen.
- (3) Lotteritilsynet avsto søknaden 20. desember 2023, med den begrunnelse at søknaden manglet revisjonsberetning for årsregnskapet og at revisjonsberetningen ikke hadde blitt sendt innen fristen for ettersending.
- (4) Klager påklaget vedtaket 28. desember 2023. Klager anfører at foreningen besvarte Lotteritilsynets henvendelse per e-post 29. september 2023. I klagers e-post var det opplyst om at foreningen får tilskudd fra Helsedirektoratet som er definert som et prosjekttilskudd, som det er sendt med en "prosjektrevisjonsberetning" for, og at revisjonsberetningen må kunne regnes som et innsendt og fullstendig regnskap for foreningen. Klager viser også til at foreningen i alle år har levert samme revisjonsberetning til både Helsedirektoratet og Lotteritilsynet, og at det er denne revisjonsberetningen som legges frem på årsmøtet for godkjenning av regnskapet.
- (5) Klager viser også til at foreningen i etterkant av avslaget oppdaget at svaret på Lotteritilsynets henvendelse ble sendt til feil e-postadresse. Ifølge klager mottok ikke foreningen noen melding. Etter at klager hadde mottatt avslaget forsøkte foreningen å sende e-post til den samme e-postadressen og fikk umiddelbart en feilmelding. Klager fremholder at feilen og et avslag vil medføre at foreningen vil lide et stort økonomisk tap.
- (6) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 2. april 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (7) Klager sendte 10. april 2024 merknader til Lotteritilsynets innstilling til Lotterinemnda. Revisjonsberetningen for årsregnskapet var vedlagt merknadene. Det vises for øvrig til klagen og merknadene i sin helhet.

Det rettslige grunnlaget

- (8) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).
- (9) Søknaden skal sendes Lotteri- og stiftelsestilsynet på fastsatt skjema senest 1. september hvert søknadsår og skal undertegnes av den som har fullmakt til å søke, jf. forskriften § 11 første setning. Etter § 11 andre setning bokstav a skal søknaden vedlegges godkjent underskrevet årsregnskap, årsmelding og revisjonsberetning for den enkeltstående søkeren.
- (10) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (11) Pårørendealliansen sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 20. desember 2023 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2022.
- (12) Det fremgår av saksforholdet at klager la ved revisjonsberetning for et prosjektrengnskap, og ikke revisjonsberetning for hele årsregnskapet. Til klagers anførsel om at det tidligere har blitt akseptert å sende inn revisjonsberetning for prosjektrengnskapet, har Lotteritilsynet vist til at revisjonen av prosjektrengnskapet tidligere år har samsvart med årsregnskapet og at dette ikke er tilfelle for regnskapsåret 2022. For at en revisjon av et prosjektrengnskap eventuelt skal kunne oppfylle forskriftens krav til revisjonsberetning for årsregnskapet, må prosjektrengnskapet samsvare med årsregnskapet, noe som ikke er tilfelle i denne saken. Selv om tilsynet har godkjent revisjonsberetning for prosjektrengnskapet tidligere år, og det disse årene har vært en differanse mellom årsregnskapet og prosjektrengnskapet, kan ikke dette innebære at revisjonsberetning for prosjektrengnskapet godkjennes i dette tilfellet når revisjonsberetningen ikke oppfyller forskriftens krav. Søknaden manglet derfor pliktige vedlegg da søknadsfristen utløp, og kunne i utgangspunktet avslås på dette grunnlaget, jf. forskriften § 11 første setning, jf. § 11 bokstav a.
- (13) Lotteritilsynet har i innstillingen opplyst at tilsynet i de senere år har praktisert å gi søkere anledning til å ettersende pliktige vedlegg etter søknadsfristen. Dette forutsetter at tilsynet oppdager at vedlegg mangler eller er mangelfulle i god tid før saksbehandlingen avsluttes, og at dokumentasjonen ettersendes innen de frister som blir satt i den enkelte sak. Praksisen innebærer at en søkerorganisasjon som ikke har levert en søknad som oppfyller kravene i forskriften § 11 får utsatt frist til å ettersende de pliktige vedleggene. Lotterinemnda har ingen innvendinger mot en slik praksis, men understreker at dette er et unntak fra forskriftens klare regel om at søknaden skal vedlegges pliktige vedlegg innen søknadsfristen 1. september hvert søknadsår.

- (14) Når Lotteritilsynet sender brev i Altinn om mangelfull søknad og utsatt frist for å ettersende pliktige vedlegg, er dette i tråd med hvordan slik informasjon skal sendes ut, jf. forskrift 25. juni 2004 nr. 988 om elektronisk kommunikasjon med og i forvaltningen (eforvaltningsforskriften) § 8.
- (15) Klager ettersendte 10. april 2024 revisjonsberetning for årsregnskapet 2022, etter at fristen for ettersending av pliktige vedlegg var utløpt.
- (16) Lotterinemnda bemerker at det er søkerorganisasjonen som har ansvar for å sikre rutiner for håndtering av søknadsprosesser, herunder at pliktige vedlegg til søknaden blir sendt innen søknadsfristen eller innen fastsatt frist for ettersending i samsvar med forskriftens krav. Søkerorganisasjonen må også sørge for at de pliktige vedleggene oppfyller kravene i forskriften. Nemnda har etter dette kommet til at den omstendighet at søknaden manglet revisjonsberetning for 2022 og at revisjonsberetningen ikke ble sendt inn innen fristen for ettersending, må tilskrives forhold på klagers side.

Konklusjon

- (17) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur