

# Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 18. juni 2024

**Sak 2024/791 - Norsk irsksetterklubb - org.nr. 986 018 190<sup>li</sup> - klage over vedtak om å nekte deltakelse i grasrotandelen**

**Frivillighetsregisternemndas medlemmer:** Leder Martin Hennig, og medlemmene Shabneet K. Bains, Elisabet Ekberg, Bernard Enjolras og Stian Slotterøy Johnsen

## Sakens bakgrunn

- (1) Norsk Irsksetterklubb (klager) meldte 28. desember 2023 inn endringsmelding i Frivillighetsregisteret med ønske om deltakelse i grasrotandelen.
- (2) Frivillighetsregisteret fattet vedtak 12. januar 2024 om å nekte deltakelse i grasrotandelen, med den begrunnelse at klager ikke driver all frivillig aktivitet på lokalt eller regionalt nivå.
- (3) Klager henvendte seg til Frivillighetsregisteret 16. januar og 13. mars 2024. Frivillighetsregisteret besvarte henvendelsene samlet i e-post 14. mars 2024 og ba om en tilbakemelding på om henvendelsen av 16. januar 2024 var en klage på vedtaket. Klager besvarte bekreftende på dette i e-post samme dag og ga utfyllende kommentarer til klagen.
- (4) Klager viser til at organisasjonen fikk avslag på registrering i grasrotandelen i 2013, og at foreningen har endret organisasjonsmodell siden det. Som følge av omorganiseringen av organisasjonen har de lokale avdelingene ikke lengre organisasjonsnummer. På representantskapsmøte i 2023 ble det fattet vedtak om at klubben skulle ha et felles organisasjonsnummer, i stedet for åtte ulike organisasjonsnumre som tidligere. Flere av de lokale avdelingene har vært mottaker av grasrotandelen, og mistet denne støtten som følge av omorganiseringen. Klager fremhever at organisasjonen drives på akkurat samme måte som tidligere, med lokale avdelingsstyrer og lokale aktiviteter. Det vises til at all mottatt grasrotandel til organisasjonen vil bli fordelt til avdelingene ut fra antall medlemmer i hver avdeling. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (5) Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 10. mai 2024 til Frivillighetsregisternemnda for behandling.

## Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er forskrift 5. desember 2022 nr. 2124 om grasrotandel (forskriften).
- (7) Formålet med grasrotandelen er å fremme frivillig aktivitet på lokalt eller regionalt nivå i Norge, jf. forskriften § 1.
- (8) Det fremgår av forskriften § 3 tredje ledd bokstav f at enheter som har aktivitet utover det lokale eller regionale ikke kan delta i grasrotandelen.

- (9) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Frivillighetsregisternemndas vurdering**

- (10) Norsk Irsksetterklubb sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak 12. januar 2024 om å nekte deltakelse i grasrotandelen.
- (11) Organisasjoner som har aktivitet utover det lokale eller regionale kan ikke delta i grasrotandelen, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav f, jf. § 1 første ledd.
- (12) I vurderingen av om organisasjonen har aktivitet utover det lokale eller regionale må det tas utgangspunkt i vedtektene. Vedtektene setter rammer for foreningens virksomhet, og foreningen må selv sørge for at vedtektene gir et riktig bilde av hvordan forholdene er i praksis.
- (13) Det følger av klagers vedtekter § 1-2 at foreningens formål er
- «å ivareta hundens og hundeholdets interesser i Norge, samt å bidra til å fremme positive aktiviteter med hund og utviklingen av den irske setter samt den irsk røde og hvite setter.»*
- (14) Det fremgår også av vedtektene at Norsk Irsksetterklubb har syv distriktsavdelinger i Østfold/Oslo/Akershus, Vestfold/Buskerud/Telemark, Sørlandet, Vestland, Trøndelag og Troms/Nordre Nordland, jf. § 3-2. I tillegg har foreningen distriktsrepresentanter i Rogaland, Møre og Romsdal, Nordland og Finnmark. Distriktsavdelingene er organer for geografisk bestemte områder, jf. § 6-1.
- (15) Frivillighetsregisternemnda forstår vedtektene, sammenholdt med klagen og møteprotokoll fra representantskapsmøte i 2023, at distriktsavdelingene etter omorganiseringen ikke har egne organisasjonsnumre og er en del av klagers organisasjon. Norsk Irsksetterklubb er følgelig en landsdekkende organisasjon, med flere lokale avdelinger innad i organisasjonen. Nemnda legger etter dette til grunn at hovedenheten Norsk Irsksetterklubb har aktivitet utover det lokale og regionale, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav f, jf. § 1 første ledd. Klager oppfyller følgelig ikke vilkårene for deltakelse i grasrotandelen.
- (16) Frivillighetsregisternemnda kan ikke se at forskriften åpner for at organisasjoner som har aktivitet utover det lokale eller regionale kan delta i grasrotandelen med den forutsetning at grasrotmidlene blir fordelt til underliggende avdelinger som kun har aktivitet på lokalt eller regionalt nivå.

### **Konklusjon**

- (17) Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur*

---

<sup>i</sup> Rettet til «**org.nr. 986 018 190**».