



Frivillighetsregisternemnda

Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 13. august 2024

Sak 2024/842 - Trinnkasse for 2017-kullet ved Riddersand skole - org.nr. 932 471 507 - klage over vedtak om å nekte deltakelse i grasrotandelen

Frivillighetsregisternemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Shabneet K. Bains, Elisabeth Ekberg, Bernard Enjolras og Stian Slotterøy Johnsen

Sakens bakgrunn

- (1) Trinnkasse for 2017-kullet ved Riddersand skole (klager) meldte 16. mars 2024 inn registrering i Frivillighetsregisteret med deltakelse i grasrotandelen.
- (2) Frivillighetsregisteret fattet vedtak 10. april 2024 om å nekte deltakelse i grasrotandelen, med den begrunnelse at organisasjonen ikke er allmenntilgjengelig, og at virksomheten kommer en lukket krets til gode.
- (3) Klager påklaget vedtaket 10. april 2024. Klager anfører at foreningen ikke arbeider for å dra personlige fordeler på vegne av medlemmene. Foreningen jobber for å fremme sosialt samhold og samarbeid på tvers av en bred demografisk base. Klager viser til at et årskull ved en skole ikke er en lukket gruppe i større grad enn for eksempel «Fet skolekorps», som er registrert i Frivillighetsregisteret med deltakelse i grasrotandelen. Klager viser også til at organisasjonen «Klassekasse Hus Årskull 2008» er oppført som grasrotmottaker. Organisasjonene har tilsvarende hensikt, noe klager mener underbygger at foreningen er berettiget deltakelse i grasrotandelen. Avslutningsvis anfører klager at foreningen er allmenntilgjengelig, og viser til at foreningen jobber for styrke samholdet og samarbeidet til både foreldre og elever ved det aktuelle årskullet. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 24. mai 2024 til Frivillighetsregisternemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er forskrift 5. desember 2022 nr. 2124 om grasrotandel (forskriften).
- (6) Formålet med grasrotandelen er å fremme frivillig aktivitet på lokalt eller regionalt nivå i Norge, jf. forskriften § 1.
- (7) Det følger av forskriften § 3 første ledd at enheter som er registrert i Frivillighetsregisteret, ikke-fortjenestebaserte og hovedsakelig basert på frivillig innsats,

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

kan delta i grasrotandelen. I § 3 tredje ledd bokstav b gjøres det unntak for enheter som ikke er allmennyttige eller enheter der virksomheten kommer en lukket krets til gode.

- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Frivillighetsregisternemndas vurdering

- (9) Trinnkasse for 2017-kullet ved Riddersand skole sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak 10. april 2024 om å nekte deltakelse i grasrotandelen.
- (10) For å kunne delta i grasrotandelen må organisasjonen være allmennyttig i forskriftens forstand, og virksomheten kan ikke komme en lukket krets til gode, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav b. Det følger av høringsnotat av 14. august 2017 om ny forskrift om grasrotandelen punkt 2.2.3 til § 3 at:

«Det skal legges til grunn en strengere tolkning av begrepet allmennyttig i Grasrotandelen enn i dagens lovtekst om register for frivillig virksomhet. Dette er i tråd med intensjonen for ordningen, men tydeliggjøres i ny forskrift. En allmennyttig organisasjon i denne ordningen skal forstås som organisasjoner som ivaretar allmenne samfunnsinteresser, og som er tilgjengelige for et bredt spekter av mennesker. Enheter som kun ivaretar interessene til en lukket krets og/ eller som arbeider for å sikre egen økonomisk gevinst eller på annen måte arbeider for å dra personlige fordeler på vegne av medlemmene, regnes ikke som allmennyttige. Organisasjoner som arbeider for å fremme medlemmenes interesser, men som også kommer andre til gode ved at de produserer tjenester og goder for andre, anses som allmennyttige».

- (11) Bestemmelsen i tidligere forskrift om grasrotandel § 3 tredje ledd bokstav b er videreført i gjeldende forskrift. Frivillighetsregisternemnda legger etter dette til grunn at forskriften § 3 tredje ledd bokstav b stiller krav om at organisasjonen må være tilgjengelig for et bredt spekter av mennesker, og ikke arbeide for å dra personlige fordeler på vegne av medlemmene. En slik tolkning underbygges av formålet med ordningen som er å fremme frivillig aktivitet, jf. forskriften § 1. Organisasjoner som ikke er tilgjengelige for et bredt spekter av mennesker vil i liten grad fremme frivillig aktivitet.
- (12) I vurderingen av om virksomheten kommer en lukket krets til gode må det tas utgangspunkt i vedtektene. Vedtektene setter rammer for foreningens virksomhet, og foreningen må selv sørge for at vedtektene gir et riktig bilde av hvordan forholdene er i praksis.
- (13) Det følger av klagers vedtekter § 1 og § 2 at organisasjonens formål er:

«§ 1 Foreningen har som hensikt å organisere og administrere inntekter for ulike aktiviteter som arrangeres av foreldre og elever tilhørende 2017.kullet ved Riddersand Skole

§ 2 Midler skal samles inn i tråd med gratisprinsippet beskrevet i opplæringsloven, og vil bli forvaltet under foreningens navn og organisasjonsnummer med formål om å støtte og finansiere fremtidige opplevelser og arrangementer for 2017-kullet på Riddersand Skole.

Dette inkluderer, men er ikke begrenset til, utflukter, arrangementer, og andre relevante aktiviteter som bidrar til å berike elevenes skoleopplevelse».

- (14) Videre fremgår det av vedtektene § 3 at foreningens medlemmer består av foreldre til elever på trinnet. Medlemskap i organisasjonen er begrenset til en svært snever krets, og vedtektene åpner ikke for at nye medlemmer kan tas opp i organisasjonen. Nemnda vurderer det derfor slik at organisasjonen ikke er tilgjengelig for et bredt spekter av mennesker. Videre ser nemnda det slik at klagers virksomhet kun kommer medlemmene og 2017-kullet på Riddersand skole til gode. Alt av innsamlede midler går til å arrangere opplevelser og arrangementer hvor kun elever og foresatte på 2017-kullet på Riddersand skole kan delta. Nemnda vurderer derfor at klager kun ivaretar interessene til en lukket krets, og at foreningen arbeider for å dra personlige fordeler på vegne av medlemmene.
- (15) Frivillighetsregisternemnda har etter dette kommet til at klagers virksomhet kommer en lukket krets til gode. Klager er dermed omfattet av unntaket i grasrotforskriften § 3 tredje ledd bokstav b og har ikke rett til deltakelse i grasrotandelen.
- (16) Klager har anført at organisasjonen «Klassekasse Hus Årskull 2008» er oppført som grasrotmottaker, og at organisasjonen har tilsvarende hensikt som klager. Nemnda forstår dette som en anførsel om usaklig forskjellsbehandling. Til dette vil nemnda bemerke at i alle tilfeller hvor det meldes inn registrering i Frivillighetsregisteret med deltakelse i grasrotandelen, må det foretas en konkret vurdering av om vilkårene i forskriften er oppfylt. Nemnda har etter en konkret vurdering kommet til at klager ikke oppfyller vilkårene. Den omstendighet at lignende organisasjoner deltar i grasrotandelen, kan ikke innebære at klager innvilges deltakelse siden vilkårene i forskriften ikke er oppfylt. Nemnda bemerker også at Frivillighetsregisteret har opplyst at praksis for deltakelse i grasrotandelen de siste årene har blitt strammet inn. Etter nemndas syn må forvaltningen ha adgang til å korrigere praksis, slik at gjeldende praksis blir i overensstemmelse med regelverket. Anførselen om ugyldighet på grunn av brudd på likebehandlingsprinsippet kan følgelig ikke føre frem.

Konklusjon

- (17) Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur