



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 14. oktober 2024

Sak 2024/1323 – Haug musikkorps - org.nr. 977 339 774 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlemmene Shabneet K. Bains og Elisabet Ekberg

Sakens bakgrunn

- (1) Haug musikkorps (klager) søkte 29. februar 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avslo søknaden 3. juni 2024, med den begrunnelse at foreningens virksomhet i hovedsak fremstår som hobby- og fritidsaktiviteter for voksne.
- (3) Klager påklaget vedtaket 17. juni 2024. Klager anfører at selv om korpset per i dag ikke har medlemmer under 18 år, så retter en vesentlig del av klagers virksomhet seg mot barn og unge under 18 år. Korpset retter seg mot barn og unge utviklingshemmede, og har siden oppstart i 1984 vært et skolekorps for Haug skole og ressursenter i Bærum, som er en spesialskole for utviklingshemmede/funksjonshemmede på barne- og ungdomsskoletrinnene (6-16 år). Klager oppgir at korpset har ukentlige øvelser og flere konserter på skolen. Klager driver også aktivt rekrutteringsarbeid blant skolens elever, herunder promotering på foreldremøter, samt tilbud om prøvespilling for alle elever under øvelsene. Klager viser videre til at de aller fleste av korpsets nåværende og tidligere medlemmer begynte i korpset mens de var barn og elever på denne skolen, og at de har trivdes så godt at de har fortsatt i mange år.
- (4) Klager jobber også aktivt for å rekruttere unge medlemmer også utenfor skolen gjennom arrangementer i avlastningsboliger og dagsentre for barn og unge, samt under korpsets konserter. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 23. august 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (7) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (8) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at virksomhet som utgjør hobby – eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (9) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (10) Haug musikkorps sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 3. juni 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (11) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler. Etter pengespilloven § 19 skal overskuddet fra pengespillene ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne.
- (12) Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er nærmere regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av tredje ledd at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (13) Det fremgår av klagers vedtekter § 2 at klubbens formål er «å utvikle og øke musikantenes interesse for musikk, for å lære å spille selv og å utvikle de individuelle og korpsets ferdigheter», samt «å medvirke til et godt kameratskap og sosialt miljø for musikantene». Det fremgår av samme bestemmelse at korpset er for funksjonshemmede og for andre interesserte. I søknaden oppgir klager at formålet videre er å «[m]otvirke isolasjon, ensomhet og depresjon for utviklingshemmede i alle aldre» og at korpset er et korps tilrettelagt for psykisk utviklingshemmede og for andre med lignende spesielle behov.
- (14) Korpset er åpent for alle aldersklasser, men har per i dag ikke medlemmer under 18 år. Lotteritilsynet har på denne bakgrunn avslått klagers søknad med den begrunnelse at tilsynet anser klagers virksomhet for i all hovedsak å være hobby- og fritidsaktiviteter for voksne, og at slike foreninger ikke kan få godkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon. Tilsynet har lagt til grunn at klager er en bidragsyter når det gjelder å være et godt musikalsk tilbud til barn, unge og voksne med nedsatt funksjonsevne, men har kommet til at dagens regelverk ikke åpner for å behandle hobby- og fritidsordninger for personer med funksjonsnedsettelse ulikt andre hobby- og fritidsordninger.
- (15) I forarbeidene til pengespilloven er det uttrykkelig uttalt at selv om bestemmelsene i den nye pengespilloven er ment å kodifisere gjeldende krav om at overskuddet ikke skal brukes til å finansiere fritidsaktiviteter for voksne, så er ikke en slik avgrensning ment å utelukke at organisasjoner som har et videre formål enn å være en sosial samlingsplass eller rent fritidstilbud til voksne, kan få forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert

organisasjon, jf. Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.3.2. I forarbeidene nevnes som eksempler på organisasjoner for voksne som likevel kan få forhåndsgodkjenning, organisasjoner og foreninger som har tilbud som motvirker psykiske problemer, ensomhet eller rusavhengighet.

- (16) Mennesker med funksjonsnedsettelse har utfordringer som gjør dem ekstra utsatt for ensomhet og utenforskap, og klagers formål er nettopp å motvirke isolasjon, ensomhet og depresjon for utviklingshemmede i alle aldre. Gjennom klagers tilbud tilrettelegges det for at disse lettere kan komme seg ut av sitt eget hjem, og delta aktivt i samfunnslivet, ved at korpset gjennom sin virksomhet blant annet tilrettelegger korpsøvelser og konserter, ledsager medlemmer, transporterer medlemmer og utstyr, og arrangerer årlig dansegalla for alle utviklingshemmede i Bærum og tilstøtende kommuner. Dette, sammen med det faktum at klager tilbyr sine aktiviteter til alle aldersgrupper, og dermed ikke bare er tilgjengelig for voksne, tilsier etter nemndas vurdering at klagers virksomhet ikke er ment å skulle være utelukket fra å kunne få forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon. Lotteritilsynet kunne således ikke avslå klagers søknad med grunnlag i pengespillforskriften § 38 tredje ledd.
- (17) Lotterinemnda bemerker for øvrig at nemnda ikke har tatt stilling til hvorvidt klager oppfyller de øvrige vilkårene for forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.

Konklusjon

- (18) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak oppheves.

Vedtak

Lotteritilsynets vedtak 3. juni 2024 oppheves. Saken sendes tilbake til Lotteritilsynet for ny behandling.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur