



Frivillighetsregisternemnda

Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 16. desember 2024

Sak 2024/1443 - Glimt i Vest - org.nr. 933 764 109 - klage over vedtak om å nekte deltakelse i grasrotandelen

Frivillighetsregisternemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Shabneet K. Bains, Elisabeth Ekberg, Bernard Enjolras og Stian Slotterøy Johnsen

Sakens bakgrunn

- (1) Glimt i Vest (klager) meldte 22. august 2024 inn registrering i Frivillighetsregisteret med deltakelse i grasrotandelen.
- (2) Frivillighetsregisteret fattet vedtak 29. august 2024 om å nekte deltakelse i grasrotandelen, med den begrunnelse at foreningen ikke driver all aktivitet på lokalt eller regionalt nivå i Norge.
- (3) Klager påklaget vedtaket 2. september 2024. Klager viser til at organisasjonen er en uavhengig supporterklubb av FK Bodø/Glimt lokalisert på Vestlandet, og at klubbens aktiviteter utelukkende er begrenset til Vestlandet. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 23. september 2024 til Frivillighetsregisternemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er forskrift 5. desember 2022 nr. 2124 om grasrotandel (forskriften).
- (6) Formålet med grasrotandelen er å fremme frivillig aktivitet på lokalt eller regionalt nivå i Norge, jf. forskriften § 1 første ledd.
- (7) Det følger av forskriften § 3 første ledd at enheter som er registrert i Frivillighetsregisteret, ikke-fortjenestebaserte og hovedsakelig basert på frivillig innsats, kan delta i grasrotandelen.
- (8) I § 3 tredje ledd bokstav b gjøres det unntak for enheter som ikke er allmenntilgjengelige eller enheter der virksomheten kommer en lukket krets til gode. Det gjøres også unntak for enheter som har aktivitet utover det lokale eller regionale, jf. § 3 tredje ledd bokstav f.
- (9) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Frivillighetsregisternemndas vurdering

- (10) Glimt i Vest sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak 29. august 2024 om å nekte deltakelse i grasrotandelen.

- (11) I innstillingen har Frivillighetsregisteret foretatt en ny vurdering av saken, og i lys av vedtektene og innsendt klage kom tilsynet til at foreningen driver aktivitet på lokalt eller regionalt nivå i Norge, jf. forskriften § 1 første ledd og § 3 tredje ledd bokstav f. Frivillighetsregisteret opprettholdt imidlertid avslaget, med den begrunnelse at foreningens virksomhet kun kommer medlemmene til gode, og derfor ikke anses som allmennyttig, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav b. Frivillighetsregisteret har også begrunnet vedtaket med at foreningen ikke vil bruke grasrotandelen på egen frivillig virksomhet, jf. forskriften § 1 andre ledd.

- (12) For å kunne delta i grasrotandelen må organisasjonen være allmennyttig i forskriftens forstand, og virksomheten kan ikke komme en lukket krets til gode, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav b. Det følger av høringsnotat av 14. august 2017 om ny forskrift om grasrotandelen punkt 2.2.3 i merknader til § 3 at:

«Det skal legges til grunn en strengere tolkning av begrepet allmennyttig i Grasrotandelen enn i dagens lovtekst om register for frivillig virksomhet. Dette er i tråd med intensjonen for ordningen, men tydeliggjøres i ny forskrift. En allmennyttig organisasjon i denne ordningen skal forstås som organisasjoner som ivaretar allmenne samfunnsinteresser, og som er tilgjengelige for et bredt spekter av mennesker. Enheter som kun ivaretar interessene til en lukket krets og/ eller som arbeider for å sikre egen økonomisk gevinst eller på annen måte arbeider for å dra personlige fordeler på vegne av medlemmene, regnes ikke som allmennyttige. Organisasjoner som arbeider for å fremme medlemmenes interesser, men som også kommer andre til gode ved at de produserer tjenester og goder for andre, anses som allmennyttige».

- (13) Bestemmelsen i tidligere forskrift om grasrotandel § 3 tredje ledd bokstav b er videreført i gjeldende forskrift. Frivillighetsregisternemnda legger etter dette til grunn at forskriften § 3 tredje ledd bokstav b oppstiller krav om at en organisasjon må ivareta allmennyttige samfunnsinteresser, og være tilgjengelig for et bredt spekter av mennesker.

- (14) I vurderingen av om virksomheten er allmennyttig må det tas utgangspunkt i vedtektene. Vedtektene setter rammer for foreningens virksomhet, og foreningen må selv sørge for at vedtektene gir et riktig bilde av hvordan forholdene er i praksis.

- (15) Det følger av klagers vedtekter § 1.1 at foreningen er en uavhengig supporterklubb på Vestlandet. Videre fremgår det at:

«§ 1.2 Glimt i vests formål er å støtte alle F.K. Bodø/Glimts lag visuelt og verbalt under kamp, samt å være en konstruktiv og kritisk diskusjons- og samarbeidspartner for F.K. Bodø/Glimt utenom kamp.

§1.3 Glimt i vest skal være et talerør for supporterne til F.K. Bodø/Glimt på Vestlandet og alltid fremme deres interesser og meninger.

§ 1.4 Glimt i vest skal forsøke å bidra til økt interesse rundt F.K. Bodø/Glimt og F.K. Bodø/Glimts kamper.»

- (16) Det fremgår videre av klagers vedtekter § 6 at «Glimt i vest vil aktivt motarbeide voldsbruk og bruk av ulovlige rusmidler på idrettsarrangementer».
- (17) Frivillighetsregisternemnda forstår klagers vedtekter slik at klubbens hovedformål er å delta under FK Bodø/Glimt sine kamper, og koordinere supporternes støtte til laget under kampen. I tillegg skal klubben være medlemmenes talerør og fremme deres meninger og interesser.
- (18) At klager skal arbeide for å motarbeide voldsbruk og bruk av ulovlige rusmidler på idrettsarrangementer, kan i noen grad tilsi at klubben ivaretar allmenne samfunnsinteresser. Dette arbeidet fremstår imidlertid som en liten del av klagers virksomhet, og er ikke alene tilstrekkelig til at klagers virksomhet anses allmenntilgjengelig etter forskriftens forstand. Frivillighetsregisternemnda vurderer at klubbens hovedformål er å delta og støtte ett spesifikt fotballag, og at dette ikke er virksomhet som ivaretar allmenne samfunnsinteresser. Nemnda er videre av den oppfatning at klager ikke har dokumentert at klubbens virksomhet i tilstrekkelig grad støtter opp om FK Bodø/Glimts breddeidrett. På grunn at de store avstandene mellom Vest- og Nord-Norge, har det formodningen mot seg at klubben drar på breddeidrettens kamper, og på denne måten kan sies å fremme FK Bodø/Glimts satsing på barne- og ungdomsidrett.
- (19) Klager har heller ikke dokumentert at klubben arrangerer egne aktiviteter lokalt, utover at klubben skal dra på FK Bodø/Glimt sine kamper. Frivillighetsregisternemnda anser det derfor slik at Glimt i Vests aktiviteter i hovedsak sikrer personlige fordeler for medlemmene, og nemnda kan ikke se at klager har dokumentert hvordan virksomheten kommer andre enn klubbens medlemmer til gode.
- (20) Frivillighetsregisternemnda har etter dette kommet til at klagers virksomhet ikke er allmenntilgjengelig etter forskriftens forstand. Klager er dermed omfattet av unntaket i grasrotforskriften § 3 tredje ledd bokstav b og har ikke rett til deltakelse i grasrotandelen.
- (21) Ettersom klager ikke har rett til deltakelse etter forskriften § 3 tredje ledd bokstav b, tar Frivillighetsregisternemnda ikke stilling til om grasrotmidlene skal brukes på egen frivillig virksomhet, jf. forskriften § 1 andre ledd.

Konklusjon

- (22) Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur