



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 29. april 2025

Sak 2024/1662 - Kampen Veteranorkester - org.nr. 984 036 345 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Kampen Veteranorkester (klager) søkte 21. februar 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avsto søknaden 19. juni 2024, med den begrunnelse at organisasjonen i all hovedsak tilbyr hobby- og fritidsaktiviteter for voksne.
- (3) Klager påklaget vedtaket 25. juni 2024. Klager viser til at organisasjonen ikke bruker midlene direkte på seg selv, og at underholdningen på sykehjemmene gir glede og en bedre livskvalitet for beboerne. Det vises også til at støtten har gjort det mulig å avholde konsert med deltakere fra Demenskooret, og at organisasjonens publikum er godt voksne med underliggende sykdommer. Dersom organisasjonen får avslag på søknaden om forhåndsgodkjenning, vil det gå utover foreningens tilbud.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 28. oktober 2024 til Lotterinemnda for behandling.
- (5) Klager sendte i brev 31. oktober 2024 utfyllende merknader til Lotteritilsynets innstilling til Lotterinemnda. Klager har forståelse for at vedtaket er fattet etter de retningslinjer og forutsetninger som er gitt av de politiske myndigheter, og at ungdom under 18 år skal prioriteres. Klager reagerer imidlertid på at det fattes vedtak uten at det sees på de spesifikke konsekvensene slike vedtak har for den enkelte organisasjon, som er basert på frivillige samfunnsnyttige aktiviteter. Klager viser til at organisasjonen utfører en viktig samfunnsoppgave ved å sørge for at eldre kan ha en verdig alderdom. Det vises for øvrig til klagen og merknadene i sin helhet.

Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (7) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (8) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (9) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (10) Kampen Veteranorkester sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 19. juni 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (11) Det følger av pengespilloven § 19 at overskuddet fra pengespill som tilbys av organisasjoner etter § 18, ikke kan finansiere fritidsaktiviteter for voksne. Organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, kan derfor i utgangspunktet ikke forhåndsgodkjennes, jf. pengespillforskriften § 38 tredje ledd første punktum.
- (12) Det følger av Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.3 at kravet i pengespilloven § 19 om at overskuddet ikke skal finansiere fritidsaktiviteter for voksne, innebærer at idrettslag, kor, korps og sosiale samlingsplasser som retter sin aktivitet mot voksne ikke vil få tillatelse til å tilby pengespill. Dette gjelder selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig aktivitet. Organisasjoner som fungerer som møteplass eller fritidsaktivitet for voksne, herunder pensjonistforeninger med et sosialt preg, vil ikke lenger kunne få tillatelse til å tilby pengespill, jf. punkt 14.4.2.4.
- (13) Det følger av klagers vedtekter § 2 at foreningens formål er å oppta tidligere medlemmer av Kampen Janitsjarorkester som ønsker å fortsette med sin hobby på et noe lavere ambisjonsnivå. Andre interessenter vil bli vurdert etter det til enhver tid musikalske behov.
- (14) Klager viser til at organisasjonen ikke bruker midlene direkte på seg selv, og at organisasjonens underholdning på sykehjemmene gir glede og en bedre livskvalitet for beboerne. Det vises også til at organisasjonen ble etablert med den hensikt å ta vare på tidligere medlemmer av Kampen Janitsjarorkester, som blant annet ikke lenger hadde helse til å fortsette med de aktivitetene og kravene til medlemskap som Kampen Janitsjarorkester har. Klager anfører at det må legges vekt på de spesifikke konsekvensene vedtaket har for den enkelte organisasjon, og samfunnsnyttien til foreningen.
- (15) Lotterinemnda ser at klagers konserter og virksomhet er positive tiltak for medlemmene og andre eksterne. Ut ifra klagers vedtekter fremstår det imidlertid som at klagers formål og virksomhet i all hovedsak er rettet mot medlemmenes hobby- eller fritidsaktiviteter. Dette gjelder selv om klagers virksomhet også bidrar til at medlemmene får en bedre helse og sunnere fritid. Nemnda legger også til grunn at klagers konserter må anses å inngå som en del av medlemmenes hobby- eller fritidsaktiviteter, og at det i et slikt tilfelle ikke kan legges avgjørende vekt på at virksomheten også kommer andre enn medlemmene til gode.

- (16) Til klagers anførsel om at det må legges vekt på de spesifikke konsekvensene vedtaket har for den enkelte organisasjon, bemerker Lotterinemnda at vurderingen av om en organisasjon skal innvilges forhåndsgodkjenning, beror på om vilkårene for forhåndsgodkjenning er oppfylt. Det er ikke rom for å gjøre unntak fra pengespillovens og pengespillforskriftens vilkår i enkeltsaker basert på rimelighetsbetraktninger.
- (17) Lotterinemnda legger etter dette til grunn at klager har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og at organisasjonen derfor i utgangspunktet ikke kan forhåndsgodkjennes.
- (18) Ordlyden i pengespillforskriften § 38 tredje ledd andre punktum åpner for at det kan gjøres unntak fra hovedregelen om at organisasjoner som utgjør hobby- eller fritidsaktivitet for voksne ikke kan godkjennes. Dersom en «vesentlig del» av virksomheten er rettet mot barn og unge under 18 år, kan organisasjonen få godkjenning for denne delen av virksomheten. Dette innebærer at det må foretas en konkret vurdering både av alderssammensetningen blant medlemsmassen og omfanget av den faktiske aktiviteten som er rettet mot barn og unge.
- (19) Alle klagers medlemmer er over 60 år. Klager har heller ingen aktivitet rettet særlig mot barn og unge. Lotterinemnda legger etter dette til grunn at en vesentlig del av klagers virksomhet ikke er rettet mot barn og unge.
- (20) Lotterinemnda har etter en konkret vurdering av opplysningene i saken kommet til at klagers virksomhet i all hovedsak utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og at organisasjonen ikke har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år.

Konklusjon

- (21) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur