



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 21. mai 2025

Sak 2025/52 - Norsk Interesseforening for Kortvokste - org.nr. 979 397 976 - klage over vedtak om avslag på søknad om bingo med medhjelper

Innledning

- (1) Lotterinemnda kan i medhold av pengespilloven § 30 tredje ledd beslutte at enkelte sakstyper kan avgjøres av nemndas leder eller av sekretariatet. Lotterinemnda har 22. april 2025 besluttet at sakstypen som denne klagesaken gjelder kan behandles av sekretariatet. Klagenemndssekretariatet vil derfor behandle klagesaken på vegne av Lotterinemnda, og vil i det følgende omtales som Lotterinemnda.

Sakens bakgrunn

- (2) Max Spill AS (medhjelper) sendte 30. september 2024 samlet søknad til Lotteritilsynet om bingo med medhjelper for 2025 og 2026 på vegne av flere organisasjoner, herunder Norsk Interesseforening for Kortvokste (klager).
- (3) Lotteritilsynet avsto søknaden 30. oktober 2024, med den begrunnelse at klager ikke var forhåndsgodkjent som en organisasjon som kan få tillatelse til å tilby og motta overskudd fra pengespill.
- (4) Klager påklaget vedtaket 30. oktober 2024. Klager anfører at regelverket viser til at organisasjoner med en omsetning på under 200 000 kroner i bingoinntekter ikke må sende inn søknad om forhåndsgodkjenning. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 7. januar 2025 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (7) Det følger av pengespillforskriften § 37 andre ledd at det kreves forhåndsgodkjenning fra Lotteritilsynet før det kan søkes om tillatelse til å tilby pengespill etter kapittel 8 til 12 og kapittel 14.
- (8) Etter pengespillforskriften § 59 første setning kan en eller flere organisasjoner som er godkjent etter § 38, få tillatelse til å tilby bingo etter § 60. Det fremgår av § 59 fjerde setning at organisasjonen kan tilby bingo på egen hånd eller ved bruk av medhjelper, jf. § 40.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (9) Organisasjoner som er forhåndsgodkjent kan normalt få tillatelse til å tilby hovedspill med inntil 700 000 kroner i årlig omsetning, jf. pengespillforskriften § 60 første ledd. Organisasjoner som har tillatelse til å tilby hovedspill, kan i tillegg få tillatelse til å tilby databingo innenfor samme spilleperiode [...], jf. § 60 tredje ledd. For å kunne få tillatelse fra 1. januar, må organisasjonen søke om dette senest 15. oktober året før, jf. § 60 sjette ledd.
- (10) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (11) Norsk interesseforening for kortvokste sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 30. oktober 2024 om avslag på søknad om bingo med medhjelper for 2025 og 2026.
- (12) Før en organisasjon kan få tillatelse til å tilby bingo med medhjelper, må organisasjonen være forhåndsgodkjent etter pengespillforskriften § 38. Kravet om forhåndsgodkjenning fremgår blant annet av pengespillforskriften § 37 andre ledd og § 59 første setning.
- (13) Det fremgår av pengespillforskriften § 102 andre ledd at forhåndsgodkjenning som lotteriverdig organisasjon etter lotteriloven § 4, ikke gjelder etter 31. desember 2024. Organisasjoner som ønsker å tilby bingo med medhjelper fra 1. januar 2025, må som følge av dette ha forhåndsgodkjenning etter pengespilloven og pengespillforskriften.
- (14) Det fremgår ikke klart av pengespilloven eller pengespillforskriften når kravet til forhåndsgodkjenning må være oppfylt, for at en organisasjon kan få tillatelse til å tilby bingo med medhjelper fra 1. januar. Ordlyden i pengespillforskriften § 37 andre ledd om at «[d]et kreves forhåndsgodkjenning fra Lotteritilsynet før det kan søkes om tillatelse til å tilby pengespill etter kapittel 8 til 12 [...]», tilsier at organisasjonene må være forhåndsgodkjent innen fristen for å søke om bingo med medhjelper 15. oktober året før tillatelsen trer i kraft.
- (15) Lotteritilsynet har i innstillingen til Lotterinemnda opplyst at tilsynet har sendt brev med informasjon til alle organisasjoner som hadde forhåndsgodkjenning etter lotteriloven om at organisasjonene innen 31. desember 2024 måtte søke om ny forhåndsgodkjenning dersom organisasjonene skulle fortsette å være godkjent fra og med 2025. Organisasjoner som skulle tilby pengespill fra 1. januar 2025, ble også informert om at organisasjonene måtte søke om forhåndsgodkjenning innen 20. mars 2024 for å sikre at søknaden ble behandlet innen utgangen av 2024. Tilsynets hjemmesider var også oppdatert med samme informasjon.
- (16) Lotteritilsynet har i innstillingen også informert om at tilsynet praktiserer at organisasjoner kan få tillatelse til bingo med medhjelper hvis organisasjonen enten var forhåndsgodkjent da de søkte om bingotillatelse, eller hadde innen 15. oktober sendt inn søknad om forhåndsgodkjenning og fått slik godkjenning før organisasjonen fikk tillatelse. Lotterinemnda har ingen innvendinger til en slik praksis, og er enig med tilsynet i at organisasjoner som har søkt om forhåndsgodkjenning etter pengespilloven og pengespillforskriften etter utløpet av søknadsfristen for å søke om bingo med medhjelper 15. oktober 2024, ikke kan få tillatelse fra 1. januar 2025. Tilsynet må behandle en rekke

bingosøknader i perioden 15. oktober til 31. desember, og likebehandlingsprinsippet tilsier at det kun er organisasjoner som senest har søkt om forhåndsgodkjenning innen 15. oktober året før tillatelsen trer i kraft som kan få tillatelse til å tilby bingo med medhjelper fra 1. januar. Dette er lagt til grunn i Lotterinemndas praksis, se eksempelvis sak 2024/2026 med videre henvisninger.

- (17) Klager anfører at regelverket viser til at organisasjoner med en omsetning på under 200 000 kroner i bingoinntekter ikke må sende inn søknad om forhåndsgodkjenning. For å underbygge dette vises det til informasjon på Lotteritilsynets hjemmeside, der det oppgis at organisasjoner som bare skal arrangere pengespill med samlet omsetning under brutto 200 000 kroner i et kalenderår, ikke trenger å søke om godkjenning.
- (18) Lotterinemnda bemerker i denne forbindelse at informasjonen som det er henvist til i klagen fra Lotteritilsynets hjemmeside gjelder pengespill som kan tilbys uten tillatelse og forhåndsgodkjenning, jf. pengespilloven § 22 første ledd. Det følger av bestemmelsen at en organisasjon kan tilby pengespill med en omsetning inntil 200 000 kroner per kalenderår uten tillatelse. Bruk av medhjelper er ikke tillat for slike pengespill, jf. § 22 første ledd tredje setning. Dette fremgår også på tilsynets hjemmeside. Organisasjoner som ønsker å tilby bingo med medhjelper med en omsetning på inntil 700 000 kroner må derfor ha forhåndsgodkjenning etter pengespillforskriften § 38. Nemnda legger til grunn at tilsynet har oppfylt sin alminnelige veiledningsplikt gjennom informasjonen på hjemmesiden og i informasjonsbrevene fra 2024. Misforståelsen rundt regelverket og informasjonen på tilsynets hjemmeside, må tilskrives forhold på klagers side.
- (19) Klager var ikke forhåndsgodkjent etter pengespillforskriften § 38 da organisasjonen søkte om bingo med medhjelper, og har heller ikke søkt om slik godkjenning innen fristen for å søke om bingo med medhjelper 15. oktober 2024. Klager oppfylte derfor ikke vilkårene for bingo med medhjelper, jf. pengespillforskriften § 37 andre ledd og § 59 første setning.

Konklusjon

- (20) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

- (21) Klagen tas ikke til følge.

Med hilsen

Mathilde Thorbjørnsen
Juridisk rådgiver

Adrian Manum Kvinge
Juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur