



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 15. desember 2025

Sak 2025/449 - KFUK-KFUM Østfold - org.nr. 974 233 339 - klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) KFUK-KFUM Norge (heretter også omtalt som «sentralleddet») søkte 2. september 2024 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2023 for seg og 46 underledd. Søknaden gjaldt et samlet søknadsbeløp på 10 383 638 kroner etter forenklet modell.
- (2) Lotteritilsynet sendte et brev til KFUK-KFUM Norge 27. september 2024 og ba om revisorrapport for sentralleddet, samt årsregnskap, årsmelding og revisjonsberetning for flere underledd, blant annet KFUK-KFUM Østfold (heretter «klager» eller «underleddet»). Tilsynet ba om at den etterspurte dokumentasjonen ble oversendt innen 11. oktober 2024, og informerte om at manglende svar kunne føre til at søknaden ble avslått.
- (3) Sentralleddet sendte i e-post 7. oktober 2024 noe av dokumentasjonen som var etterspurt, og informerte om at klagers dokumentasjon ville bli ettersendt.
- (4) Lotteritilsynet sendte et nytt brev til KFUK-KFUM Norge 9. oktober 2024. I brevet opplyste tilsynet om at den innsendte dokumentasjon til sentralleddet var mangelfull, og at signert årsmelding for alle underleddene fortsatt ikke var oversendt. Det ble bedt om at manglende dokumentasjon, i tillegg til dokumentene for KFUK-KFUM Østfold, ble oversendt så snart som mulig.
- (5) Sentralleddet sendte i e-post 10. oktober 2024 klagers årsrapport, regnskap og revisjonsberetning for regnskapsåret 2023.
- (6) Lotteritilsynet fattet 17. desember 2024 vedtak om delvis innvilgelse av søknaden. Tilsynet reduserte søknadsbeløpet med 157 141 kroner, og innvilget 10 226 497 kroner i kompensasjon. Bakgrunnen for reduksjonen er at flere underledd har fått søknadsbeløpet avslått eller redusert. Når det gjelder klagers søknadsbeløp pålydende 112 953 kroner, viser tilsynet til at det i regnskapet til avdelingen Tjellholmen Leirsted er ført 650 000 kroner som en intern overføring til KFUK-KFUM Østfold, på samme måte som tidligere år. Tilsynet mener at en slik intern overføring mellom avdelingene, ikke kan være med i klagers driftskostnader i søknaden. Det vises også til at det i vedtaket for regnskapsåret 2022 ble opplyst om at dersom klager førte den interne overføring på samme måte ved neste års søknad, ville søknadsbeløpet trolig bli avslått. Ettersom klager i søknaden for

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

regnskapsåret 2023 ikke hadde trukket ut den interne overføringen mellom avdelingsregnskapene, ble underleddets søknadsbeløp avslått. De øvrige underleddene som har fått søknadsbeløpet avslått eller redusert, har ikke påklaget vedtaket.

- (7) KFUK-KFUM Norge påklaget vedtaket på vegne av KFUK-KFUM Østfold 6. januar 2025. Klager erkjenner at underleddet har gjort en feil. Klager anfører at feilen skyldes sykdom hos regnskapsfører, i tillegg til at den som hadde ansvaret for søknaden til underleddet ikke var kjent med den gjentakende feilen. Det vises til at underleddet har oppdatert de interne kontrollrutinene. Klager påpeker også at regnskapet for avdelingene Tjellholmen Leirsted og KFUK-KFUM Østfold føres hos to forskjellige regnskapsførere, og at vedkommende som la inn tallene ikke var kjent med den interne overføringen mellom avdelingene. Klager presiserer at merverdiavgiftskompensasjonen er viktig i underleddets arbeid for barn og unge. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (8) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 7. mars 2025 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (9) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).
- (10) Formålet med ordningen er å fremme frivillig aktivitet. Ordningen skal kompensere for kostnader som frivillige organisasjoner har til merverdiavgift ved kjøp av varer og tjenester, jf. forskriften § 1.
- (11) Det fremgår av forskriften § 7 første ledd at søknadsgrunnlaget skal beregnes på grunnlag av totale driftskostnader etter avgrensning og poster det skal gjøres fradrag for, jf. andre ledd og § 6. Totale driftskostnader skal hentes fra revidert og godkjent regnskap ett år tilbake i tid.
- (12) Etter forskriften § 5 niende ledd er det søkeren selv som må foreta en avgrensning av hvilke kostnader som skal være med i søknaden, dersom organisasjonen også driver virksomhet som faller utenfor ordningen. Dette kan gjøres gjennom organisatoriske eller økonomiske skillelinjer innenfor den enkelte organisasjon. Dersom søkeren ikke har foretatt en slik avgrensning, følger det av bestemmelsen at søknaden etter en totalvurdering kan avslås.
- (13) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (14) KFUK-KFUM Østfold sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 17. desember 2024 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2023.
- (15) Lotteritilsynet har i behandlingen av klagers søknad om kompensasjon for regnskapsåret 2022 og 2021 korrigert søknadsbeløpet, med den begrunnelse at en intern overføring mellom Tjellholmen Leirsted og KFUK-KFUM Østfold ikke kan være med i klagers driftskostnader i søknaden. I vedtaket for regnskapsåret 2022 opplyste tilsynet at dersom

klager førte den interne overføringen på samme måte ved neste års søknad, ville søknadsbeløpet trolig bli avslått.

- (16) Det følger av forskriften § 7 første ledd at totale driftskostnader skal hentes fra revidert og godkjent regnskap ett år tilbake i tid. Klager har i søknaden oppgitt at foreningens totale driftskostnader utgjorde 2 503 570 kroner i 2023. Dette er summen av driftskostnadene i avdelingsregnskapet til Tjellholmen Leirsted på 1 735 284 kroner og KFUK-KFUM Østfold på 768 285 kroner. I avdelingsregnskapet til Tjellholmen Leirsted er det under konto 6119 med navn «Adm. tilskudd krets» ført en kostnad på 650 000 kroner, som igjen er inntektsført i resultatregnskapet til KFUK-KFUM Østfold under konto 3820 med navn «Adm.tilskudd fra Tjellholmen». Dette er en intern overføring mellom avdelingsregnskapene. Merverdiavgiftskompensasjonsordningen skal kun kompensere for «kostnader» som frivillige organisasjoner har til merverdiavgift ved kjøp av varer og tjenester, jf. forskriften § 1. En intern overføring mellom avdelingene er ikke en kostnad og dermed heller ikke kompensasjonsberettiget. Klager har erkjent at underleddet har gjort en feil. Lotterinemnda legger etter dette til grunn at underleddet har oppgitt uriktig søknadsgrunnlag i søknaden om merverdiavgiftskompensasjon hvert år siden søknadsåret 2022.
- (17) Lotteritilsynet har i innstillingen til Lotterinemnda opplyst at tilsynet i de senere år har praktisert å gi søkere mulighet til å korrigere feil i søknaden ved at det gis utsatt frist for retting. Tilsynet har selv korrigert driftskostnadene i klagers søknad for regnskapsåret 2022 og 2021. På bakgrunn av at klager ikke hadde innrettet seg etter veiledningen i vedtakene for regnskapsåret 2022 og 2021, ble søknaden avslått.
- (18) I denne saken har Lotteritilsynet informert klager i to år på rad om at de totale driftskostnadene i søknaden er feil. I vedtaket for 2023 ble det også opplyst at dersom klager førte den interne overføring på samme måte ved neste års søknad, ville søknadsbeløpet trolig bli avslått. Det fremgår av forskriften § 5 niende ledd at dersom søkere eller underledd ikke har foretatt en tilstrekkelig avgrensning for virksomhet som faller utenfor ordningen ved søknaden, kan søknaden etter en totalvurdering avslås. Hensynene og betraktningene som ligger til grunn for denne regelen, gjør seg også gjeldende i de tilfellene der søkere har inkludert interne overføringer mellom avdelinger, som ikke kan anses som en «kostnad» i forskriftens forstand, i søknadsgrunnlaget.
- (19) Feilen ved søknaden skyldes forhold på klagers side, og underleddet har fått gode muligheter til å innrette seg etter tilbakemeldinger fra tilsynet gitt i vedtak tidligere år. Lotterinemnda bemerker også at tilsynet må behandle et stort antall søknader og utbetale kompensasjon til samtlige søkere som oppfyller vilkårene for kompensasjon innen utgangen av året. Ettersom klagers søknadsgrunnlag er feil ved at det ikke er avgrenset for den interne overføringen som ikke er en «kostnad» i forskriftens forstand, jf. forskriften § 1, kombinert med at klager ikke har innrettet seg etter flere tilbakemeldinger og varsel fra tilsynet, må søknaden avslås.

Konklusjon

- (20) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur