



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 24. november 2025

Sak 2025/1054 - Skrova Idrettslag - org.nr. 993 764 035 - klage over vedtak om avslag på søknad om kompensasjon for kostnader til merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Skrova Idrettslag (heretter «klager») søkte 27. november 2024 om kompensasjon for kostnader til merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg, i forbindelse med bygging av ny klatrevegg/buldrevegg i Skrova samfunnshus. Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på 116 921 kroner.
- (2) Lotteritilsynet henvendte seg til klager ved e-post 26. mars 2025. I e-posten ble det opplyst at kommunen ikke hadde satt status «behandlet» i rubrikken for kommunens kontroll av klagers anmodning om sluttutbetaling i anleggsregisteret under ordningen med tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet (spillemiddeltilskudd). For å kunne motta kompensasjon for merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg, må elektronisk regnskapsskjema være innsendt til anleggsregisteret. Dette er det samme regnskapet som benyttes ved utbetaling av spillemiddeltilskudd. Tilsynet ba om en bekreftelse på at kommunen var ferdig med å behandle anmodning om utbetaling av spillemiddeltilskudd, og at kommunen endret status til «behandlet». Det ble gitt frist til å svare på henvendelsen innen 28. mars 2025.
- (3) Klager besvarte henvendelsen ved e-post 31. mars 2025, og oversendte en overtakelsesprotokoll for klatreveggen, signert av organisasjonen og byggentreprenøren.
- (4) Lotteritilsynet avsto søknaden 19. mai 2025, med den begrunnelse at klagers anmodning om sluttutbetaling mangler status «behandlet» i anleggsregisteret, og derfor må anses å være ufullstendig. Det vises til at siden anmodningen er ufullstendig, mangler søknaden det pliktige vedlegget, regnskapsskjema, som er en del av opplysningene i anmodningen. Tilsynet legger også til grunn at innsendt overtakelsesprotokoll, ikke tilsvarende en ferdigattest/bekreftelse på behandling fra kommunen.
- (5) Klager påklaget vedtaket 5. juni 2025. Klager anfører at organisasjonen har oppfylt alle søknadskriterier med hensyn til bilag og tidsfrister, og at problemet har oppstått som følge av kommunens behandling av saken. I etterkant av Lotteritilsynets henvendelse 26. mars 2025, har organisasjonen gjentatte ganger purret på kommunen for å få gjennomført signering «behandlet» i rubrikk for kommunens kontroll, knyttet til innsendt anmodning om sluttbetaling. Etter at kommunen kontaktet tilsynet 4. juni 2025 ble det ryddet opp i manglende rapportering, som samme dag ble bekreftet godkjent av tilsynet. Det vises

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

også til at det er urimelig at organisasjonen skal bli økonomisk skadelidende på grunn av forhold utenfor deres kontroll. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

- (6) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 5. juni 2025 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (7) Kompensasjon av merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg er regulert i «Bestemmelser om kompensasjon av merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg – 2025» (bestemmelser om mvakompensasjon), som ble fastsatt av Kultur- og likestillingsdepartementet 13. september 2024.
- (8) Fristen for å søke om kompensasjon for merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg var 1. desember 2024, jf. bestemmelser om mvakompensasjon punkt 6-3. Det følger videre av bestemmelsen at ufullstendige søknader, inklusive vedlegg, vil kunne føre til at søknaden ikke blir behandlet.
- (9) I bestemmelser om mvakompensasjon punkt 6-1 stilles det til generelle krav til søknaden. Det fremgår av bestemmelsen at anlegget må være ferdigstilt, anleggsregnskap skal være kontrollert og attestert av revisor, og at elektronisk regnskapsskjema skal være sendt inn i anleggsregisteret.
- (10) Etter bestemmelser om mvakompensasjon punkt 6-4 andre ledd skal det søkes på grunnlag av anleggsregnskap som er kontrollert og attestert av revisor. Dette er samme regnskap som legges til grunn for utbetaling av spillemiddeltilskudd. Elektronisk regnskapsskjema i anleggsregisteret må også være innsendt, og revisorrapport skal vedlegges søknaden. For søkere som ikke har rapportert på elektronisk regnskapsskjema, skal signert papirversjon av regnskapsskjema vedlegges søknaden.
- (11) Det er kommunens revisor som skal gjennomgå og kontrollere regnskapet. Kontroll av regnskap for anlegg med spillemiddeltilskudd under 500 000 kroner kan utføres av annen revisor, for eksempel organisasjonens tillitsvalgte revisor. Kravene til regnskap og kontroll av regnskap for ordinære anlegg, fremgår av bestemmelser om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet kapittel 5.
- (12) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (13) Skrova Idrettslag sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 19. mai 2025 om avslag på søknad om kompensasjon av merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg.
- (14) Lotteritilsynet har begrunnet avslaget med at kommunen ikke hadde bekreftet anleggets ferdigstilling ved å sette status til «behandlet» i rubrikken for kommunens kontroll av klagers anmodning om sluttutbetaling i anleggsregisteret, og at tilhørende elektronisk regnskapsskjema som følge av dette var ufullstendig. Fordi regnskapsskjemaet var ufullstendig og regnskapet er det samme som benyttes ved søknad om kompensasjon for

merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg, la tilsynet til grunn at søknaden manglet pliktige vedlegg.

- (15) Lotteritilsynet henvendte seg til klager ved e-post 26. mars 2025, og etterspurte kommunens behandling av anmodningen om sluttutbetaling i forbindelse med ordningen om spillemiddeltilskudd, herunder det elektroniske regnskapsskjemaet. Klager besvarte henvendelse 31. mars 2025, og oversendte en overtakelsesprotokoll for klatreveggen, signert av organisasjonen og byggentreprenøren.
- (16) Det fremgår av bestemmelser om mvakompensasjon punkt 6-1 krav om at elektronisk regnskapsskjema er sendt inn i anleggsregisteret før det kan søkes om kompensasjon. Etter punkt 6-4 skal det søkes på grunnlag av anleggsregnskap som er kontrollert og attestert av revisor. Dette er samme regnskap som legges til grunn for utbetaling av spillemiddeltilskudd. Elektronisk regnskapsskjema i anleggsregisteret må også være innsendt, og revisorrapport skal vedlegges søknaden.
- (17) Lotterinemnda legger til grunn at regnskapsskjemaet som blir innsendt i anleggsregisteret ved anmodning om sluttutbetaling, ligger til grunn for søknaden om kompensasjon for merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg. Kommunens behandling av anmodningen om sluttutbetaling skal blant annet bekrefte at anlegget er ferdigstilt og må anses som en forutsetning for at tilhørende elektronisk regnskapsskjema er fullstendig. For søkere som ikke benytter det elektroniske regnskapsskjemaet, følger det av bestemmelser om mvakompensasjon punkt 6-4 andre ledd at signert papirversjon av regnskapsskjema skal vedlegges søknaden. Papirversjon av regnskapsskjemaet skal være signert av revisor, kommunen og søkerorganisasjonen. Nemnda legger til grunn at kommunens behandling av det elektroniske regnskapsskjemaet tilsvarer et signert regnskapsskjema i papirversjon. Dette innebærer at dersom det elektroniske regnskapsskjemaet ikke er behandlet av kommunen som en del av anmodningen om sluttutbetaling, må det likestilles med manglende signatur på papirversjon av regnskapsskjemaet. Manglende behandling fra kommunen må dermed innebære at det elektroniske regnskapsskjemaet er ufullstendig. Overtakelsesprotokollen som ble oversendt 31. mars 2025, kan ikke tilsvare en bekreftelse fra kommunen på at det elektroniske regnskapsskjemaet er godkjent. Klagers søknad manglet derfor pliktige vedlegg i form av signert regnskapsskjema.
- (18) Selv om organisasjonen har purret på kommunen gjentatte ganger etter Lotteritilsynets henvendelse 26. mars 2025, legger ordningen opp til at anlegget må være ferdigstilt og at det elektroniske regnskapsskjemaet er behandlet av kommunen før det kan søkes om kompensasjon for merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg. Søknader som blir avvist på grunn av oversittet søknadsfrist eller avslått på grunn av manglende/mangelfulle pliktige vedlegg kan bli behandlet ved fremtidige søknadsrunder. Når kommunens behandling av det elektroniske regnskapsskjemaet ikke forelå før i etterkant av at tilsynet var ferdig med årets søknadsbehandling og tildeling for alle søknadene, må søknaden avslås.

Konklusjon

- (19) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur