



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 1. desember 2025

Sak 2025/493 - Grønli Framlag - org.nr. 983 747 450 - klage over vedtak om avslag på søknad om bingo med medhjelper

Innledning

- (1) Lotterinemnda kan i medhold av pengespilloven § 30 tredje ledd beslutte at enkelte sakstyper kan avgjøres av nemndas leder eller av sekretariatet. Lotterinemnda har 22. april 2025 besluttet at sakstypen som denne klagesaken gjelder kan behandles av sekretariatet. Klagenemndssekretariatet vil derfor behandle klagesaken på vegne av Lotterinemnda, og vil i det følgende omtales som Lotterinemnda.

Sakens bakgrunn

- (2) Grønli Framlag (klager) signerte 23. september 2024 søknad om bingo med medhjelper ved Grenlandsbingo 1 AS (medhjelper). Grenlandsbingo 1 AS sendte 4. oktober 2024 samlet søknad til Lotteritilsynet om bingo med medhjelper for 2025 og 2026 på vegne av flere organisasjoner, herunder klager.
- (3) Lotteritilsynet avslo klagers søknad 27. november 2024, med den begrunnelse at klager ikke var forhåndsgodkjent som en organisasjon som kan få tillatelse til å tilby og motta overskudd fra pengespill.
- (4) Klager påklaget vedtaket 27. november 2024. Klager anfører at organisasjon ikke var klar over at det måtte søkes om ny forhåndsgodkjenning. Det vises til at organisasjonen sendte søknad om forhåndsgodkjenning straks organisasjonen ble kjent med kravet.
- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 14. mars 2025 til Lotterinemnda for behandling.
- (6) Klager sendte i e-post 18. mars 2024 merknader til Lotteritilsynets innstilling til Lotterinemnda. Det vises til at organisasjonen har mottatt to brev fra tilsynet, som ble oppfattet som en orientering om endringer i regelverket og ikke et varsel om at det måtte søkes om ny forhåndsgodkjenning. Klager anfører at endringen i regelverket har skapt forvirring, og at et mer eksplisitt varsel burde vært sendt ut, spesielt med tanke på at dette er en vesentlig endring. Det vises til at siden endringen i regelverket er betydelig, burde det ha blitt kommunisert eksplisitt at manglende søknad om forhåndsgodkjenning ville føre til tap av godkjenningen. Klager har i etterkant av avslaget søkt om og fått innvilget forhåndsgodkjenning.
- (7) Lotteritilsynet sendte en tilbakemelding på klagers merknader i brev til Lotterinemnda 21. mars 2025. Det vises for øvrig til klagen og merknadene i sin helhet.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

Det rettslige grunnlaget

- (8) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (9) Det følger av pengespillforskriften § 37 andre ledd at det kreves forhåndsgodkjenning fra Lotteritilsynet før det kan søkes om tillatelse til å tilby pengespill etter kapittel 8 til 12 og kapittel 14.
- (10) Etter pengespillforskriften § 59 første setning kan en eller flere organisasjoner som er godkjent etter § 38, få tillatelse til å tilby bingo etter § 60. Det fremgår av § 59 fjerde setning at organisasjonene kan tilby bingo på egen hånd eller ved bruk av medhjelper, jf. § 40.
- (11) Organisasjoner som er forhåndsgodkjent kan normalt få tillatelse til å tilby hovedspill med inntil 700 000 kroner i årlig omsetning, jf. pengespillforskriften § 60 første ledd. Organisasjoner som har tillatelse til å tilby hovedspill, kan i tillegg få tillatelse til å tilby databingo innenfor samme spilleperiode [...], jf. § 60 tredje ledd. For å kunne få tillatelse fra 1. januar, må organisasjonen søke om dette senest 15. oktober året før, jf. § 60 sjette ledd.
- (12) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (13) Grønli Framlag sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 27. november 2024 om avslag på søknad om bingo med medhjelper for 2025 og 2026.
- (14) Før en organisasjon kan få tillatelse til å tilby bingo med medhjelper, må organisasjonen være forhåndsgodkjent etter pengespillforskriften § 38. Kravet om forhåndsgodkjenning fremgår blant annet av pengespillforskriften § 37 andre ledd og § 59 første setning. Klager var forhåndsgodkjent etter tidligere lov 24. februar 1995 nr. 11 om lotterier m.v. (lotteriloven).
- (15) Det fremgår av pengespillforskriften § 102 andre ledd at forhåndsgodkjenning som lotteriverdig organisasjon etter lotteriloven § 4, ikke gjelder etter 31. desember 2024. Organisasjoner som ønsker å tilby bingo med medhjelper fra 1. januar 2025, må som følge av dette ha forhåndsgodkjenning etter pengespilloven og pengespillforskriften.
- (16) Det fremgår ikke klart av pengespilloven eller pengespillforskriften når kravet til forhåndsgodkjenning må være oppfylt, for at en organisasjon kan få tillatelse til å tilby bingo med medhjelper fra 1. januar. Ordlyden i pengespillforskriften § 37 andre ledd om at «[d]et kreves forhåndsgodkjenning fra Lotteritilsynet før det kan søkes om tillatelse til å tilby pengespill etter kapittel 8 til 12 [...]», tilsier at organisasjonene må være forhåndsgodkjent innen fristen for å søke om bingo med medhjelper 15. oktober året før tillatelsen trer i kraft.
- (17) Lotteritilsynet har i innstillingen til Lotterinemnda og i tilbakemeldingen på klagers merknader opplyst at tilsynet har sendt brev med informasjon til alle organisasjoner som

hadde forhåndsgodkjenning etter lotteriloven om at organisasjonene innen 31. desember 2024 måtte søke om ny forhåndsgodkjenning dersom organisasjonene skulle fortsette å være godkjent fra og med 2025. Organisasjoner som skulle tilby pengespill fra 1. januar 2025, ble også informert om at organisasjonene måtte søke om forhåndsgodkjenning innen 20. mars 2024 for å sikre at søknaden ble behandlet innen utgangen av 2024. Tilsynets hjemmesider var også oppdatert med samme informasjon.

- (18) Lotteritilsynet har i innstillingen også informert om at tilsynet praktiserer at organisasjoner kan få tillatelse til bingo med medhjelpere hvis organisasjonen enten var forhåndsgodkjent da de søkte om bingotillatelse, eller hadde innen 15. oktober sendt inn søknad om forhåndsgodkjenning og fått slik godkjenning før organisasjonen fikk tillatelse. Lotterinemnda har ingen innvendinger til en slik praksis, og er enig med tilsynet i at organisasjoner som har søkt om forhåndsgodkjenning etter pengespilloven og pengespillforskriften etter utløpet av søknadsfristen for å søke om bingo med medhjelpere 15. oktober 2024, ikke kan få tillatelse fra 1. januar 2025. Tilsynet må behandle en rekke bingosøknader i perioden 15. oktober til 31. desember, og likebehandlingsprinsippet tilsier at det kun er organisasjoner som senest har søkt om forhåndsgodkjenning innen 15. oktober året før tillatelsen trer i kraft som kan få tillatelse til å tilby bingo med medhjelpere fra 1. januar. Dette er lagt til grunn i Lotterinemndas praksis, se eksempelvis sak 2025/448 med videre henvisninger.
- (19) Klager var ikke forhåndsgodkjent etter pengespillforskriften § 38 da organisasjonen søkte om bingo med medhjelpere, og har heller ikke søkt om slik godkjenning innen fristen for å søke om bingo med medhjelpere 15. oktober 2024. Klager oppfylte derfor ikke vilkårene for bingo med medhjelpere, jf. pengespillforskriften § 37 andre ledd og § 59 første setning.
- (20) Klager anfører at informasjonen i Lotteritilsynets brev 14. desember 2023 og 15. februar 2024 var uklar og mangelfull. Det vises til at siden endringen i regelverket er betydelig, burde det ha blitt kommunisert eksplisitt at manglende søknad om forhåndsgodkjenning ville føre til tap av godkjenning.
- (21) Lotterinemnda bemerker i denne forbindelse at det fremgikk av Lotteritilsynets brev 14. desember 2024 at organisasjoner som skal tilby eller motta overskudd fra lotteri, bingo eller andre typer pengespill i 2025, må søke om ny godkjenning på nyåret. Videre fremgikk det av tilsynets brev 15. februar 2025 at «[a]lle organisasjoner som skal arrangere bingo, lotterier eller motta overskudd fra pengespill etter 2024, må ha ny tillatelse fra Lotteritilsynet».
- (22) I brevene var det også lagt inn en lenke til Lotteritilsynets hjemmeside. Her ble det under overskriften «Ny godkjenning av organisasjoner» vist til at:

«Dette er ei godkjenning alle organisasjoner må ha på plass i løpet av 2024 dersom de skal arrangere eller motta inntekter fra lotteri, bingo eller andre pengespill i 2025. [...] Dersom du ikke har søkt og treng godkjenning for 2025, råder vi til at du søker så raskt som mulig.»
- (23) Det fremgikk også av nettsiden at «[l]ovendringa betyr at organisasjonen fra og med 1. januar 2025 ikke kan arrangere pengespill med samla omsetning over 200 000 kroner per kalenderår utan å få ny godkjenning. De kan heller ikke tilby og få overskot fra bingoverksemda utan ny godkjenning».

- (24) Lotterinemnda har etter dette kommet til at Lotteritilsynet har oppfylt sin alminnelige veiledningsplikt gjennom informasjonen som ble gitt i brevene og på hjemmesiden. Det er for øvrig klagers ansvar å sikre at vilkårene for bingo med medhjelper er oppfylt, herunder kravet om forhåndsgodkjenning. Klager må blant annet sørge for å holde seg oppdatert på gjeldende regelverk og be om veiledning fra tilsynet hvis det er nødvendig. Misforståelsen rundt regelverket og informasjonen fra tilsynet, må tilskrives forhold på klagers side.

Konklusjon

- (25) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

- (26) Klagen tas ikke til følge.

Med hilsen

Mathilde Thorbjørnsen
Juridisk rådgiver

Adrian Manum Kvinge
Juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur